**Введение**

Политика в сфере экономики любого государства современности осуществляется с помощью финансово-кредитных «рычагов». Одним из наиважнейших «рычагов» в сфере экономики является финансовый контроль. Именно для осуществления финансового контроля в Российской Федерации Конституцией был предусмотрен высший орган такого контроля – Счётная Палата Российской Федерации.

Первые положения правового статуса Счётной Палаты установлены в Конституции Российской Федерации статья 101 часть 5, которая гласит, что Счётная Палата создана для «осуществления контроля за исполнением федерального бюджета».¹ В той же статье указано, что образуют Счётную Палату Совет Федерации и Государственная Дума. В статье 102 Конституции Российской Федерации устанавливается, что Совет Федерации назначает заместителя Председателя Счётной Палаты и половину ее аудитов. В статье 103 установлено, что Председателя Счётной Палаты и половину её аудиторов назначает Государственная Дума. Эти три статьи являются исчерпывающим перечнем того, что говориться о Счётной Палате в Конституции. Состав же и порядок её деятельности, согласно статьи 101 Конституции Российской Федерации, определяется федеральным законом. Данным законом является федеральный закон «О Счётной Палаты Российской Федерации» от 11 января 1995 года.

Тема данной курсовой работы «Правовой статус Счётной Палаты Российской Федерации» является **актуальной**, особенно в практической части - Счётная Палата является постоянно действующим и реально эффективным органом в структуре государственной власти. Также актуальность в практической части вызвана тем, что «власть кошелька» и контроль за ним соответственно имеют весьма важное значение в структуре государственной

¹ Конституция Российской Федерации «Российская газета», 25.12.1993 г

власти.

**Литературы и научных исследований** по правовому статусу Счётной Палаты издано мало. Это связано с множеством причин, основными из которых является непродолжительное время существования данного органа в структуре государственной власти.

**Объектом** исследования данной курсовой работе является правовой статус Счётной Палаты Российской Федерации.

**Предметами** исследования являются, принципы работы, состав, структура, виды деятельности, полномочия Счётной Палаты Российской Федерации, правовые акты о Счётной Палате.

**Эмпирической основой** работы являются статьи в «Российской газете», учебники по финансовому праву Химичёвой Н.И., Шаврова А.В и другие. Также в работе использовались Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О статусе Счётной Палаты Российской Федерации», Регламент Счётной Палаты, некоторые акты Счётной Палаты (аналитические записки) и т.д.

**Целью**, которую я попытаюсь достигнуть в данной курсовой работе, является описание правового статуса Счётной Палаты Российской Федерации, раскрытие его значения в структуре государственной власти. **Задачами** являются:

- описание структур и состава Счётной Палаты;

- описание видов деятельности Счётной Палаты;

- описание принципов и задач Счётной Палаты.

В первой главе данной курсовой работы попытаюсь раскрыть понятие государственного финансового контроля, порядок формирования и состав Счётной Палаты, статус и принципы работы Счётной Палаты, структуру Счётной Палаты.

Во второй главе попытаюсь раскрыть задачи деятельности Счётной Палаты, компетенцию Счётной Палаты, виды деятельности Счётной Палаты.

**Глава 1. Счётная Палата Российской Федерации как орган государственного финансового контроля**

***1.1. Понятие и значение финансового контроля***

**Финансовый контроль** представляет собой контроль за аккумуляцией, распределением и использованием ресурсов всех институтов финансовой системы.¹ Наличие финансового контроля объективно обусловлено тем, что финансам как экономической категории присущи не только распределительная, но и контрольная функции. Поэтому использование государством финансов для решения своих задач обязательно предполагает проведение с их помощью контроля за ходом выполнения этих задач.

Финансовый контроль можно рассматривать в двух аспектах:

1) как строго регламентированную деятельность специальных контролирующих органов за соблюдением финансового законодательства и финансовой дисциплины всех экономических субъектов;

2) как неотъемлемый элемент управления финансами и денежными потоками для обеспечения целесообразности и эффективности финансовых операций.

Финансовый контроль присущ всем финансово-правовым институтам. Поэтому помимо общих финансово-правовых норм, регулирующих организацию и порядок проведения финансового контроля в целом, имеются нормы, предусматривающие его специфику в отдельных финансово-правовых институтах.

Основное содержание финансового контроля в отношениях, регулируемых финансовым правом, заключается в следующем:

а) проверка выполнения финансовых обязательств перед государством и органами местного самоуправления со стороны организаций и граждан;

¹ «Финансовое право России», Шавров А.В. Москва, 2004, стр. 15.

б) проверка правильности использования государственными и муниципальными предприятиями, учреждениями, организациями находящихся в их хозяйственном ведении или оперативном управлении, денежных ресурсов (бюджетных и собственных средств, банковских ссуд, внебюджетных и других средств);

в) проверка соблюдения правил совершения финансовых операций, расчетов и хранения денежных средств предприятиями, организациями, учреждениями;

г) выявление внутренних резервов производства - возможностей повышения рентабельности хозяйства, роста производительности труда, ускорения оборачиваемости оборотных средств, более экономного и эффективного использования материальных и денежных средств;

д) устранение и предупреждение нарушений финансовой дисциплины.

Объектами финансового контроля являются движение денежных средств в процессе аккумулирования, распределения и использования публичных денежных фондов, а также материальные, трудовые и иные ресурсы.

Предметом контроля выступают валютные и кассовые операции, сметы предприятий, налоговые декларации, операции с бюджетными средствами, бухгалтерская документация и т.д.

Субъектами финансового контроля выступают муниципальные и государственные органы, а также некоторые негосударственные организации и учреждения, которые наделены полномочиями проводить мероприятия по проверке соблюдения финансового законодательства

В результате реализации задач финансового контроля укрепляется финансовая дисциплина, выражающая одну из сторон законности. Финансовая дисциплина - это четкое соблюдение установленных предписаний и порядка

¹ Крохина Ю.А. Финансовое право России, М., 2008, стр. 136

образования, распределения и использования денежных фондов государства, субъектов местного самоуправления, предприятий, организаций, учреждений. Требования финансовой дисциплины распространяются не только на предприятия, организации, учреждения, граждан, но и на государственные органы власти, органы местного самоуправления, их должностных лиц.

Из этого следует что, финансовый контроль обеспечивает интересы государства, а также способствует соблюдению прав и интересов конкретных граждан, предприятий, учреждений (например, контроль за соблюдением законодательства о предоставлении льгот по платежам в бюджет, за правильностью взимания налогов и т.д.).

Однако объект финансового контроля не ограничивается проверкой только денежных средств. В конечном итоге он означает контроль за использованием материальных, трудовых, природных и других ресурсов страны, поскольку в современных условиях процессы производства и распределения опосредствуются денежными отношениями.

Эффективность финансового контроля предполагает необходимость глубокого экономического анализа финансово-хозяйственной деятельности, разработки контролирующими органами предложений по улучшению качества работы проверяемых организаций.

В условиях перехода к рыночным отношениям, хозяйственной самостоятельности предприятий, организаций, учреждений усиливается значение повседневного внутрихозяйственного самоконтроля, контроля собственников.

Более глубоким, неформальным стал контроль со стороны представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления за финансовой деятельностью исполнительной власти. В их системе создаются специальные контрольные органы.

Преобразования в системе банков и их деятельности применительно к особенностям рыночных отношений обусловили изменения в контрольных функциях банков.

Законодательство определяет формы взаимодействия органов, осуществляющих финансовый контроль с правоохранительными органами в целях усиления его эффективности, что имеет важное значение в связи с ростом преступности в экономической сфере.

Таким образом, финансовый контроль - это контроль за финансовой деятельностью всех экономических субъектов (государства, предприятий, учреждений, организаций), осуществляемый законодательными и исполнительными органами власти всех уровней, а также специально созданными учреждениями при помощи особых методов, включающих набор специальных приемов и способов действий контролеров, позволяющий им решить поставленные задачи.

***1.2. Порядок формирования и состав Счётной палаты***

**Председатель Счетной палаты** назначается на должность Государственной Думой сроком на шесть лет по представлению Президента Российской Федерации. Постановление о назначении Председателя Счетной палаты принимается Государственной Думой большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Предложения о кандидатах могут вносить Президенту фракциями в Государственной Думе, комитетами или одной пятой от общей части депутатов Государственной Думы. Кандидатура на новое назначение Председателя Счётной Палаты должна быть вносима Президенту не позднее чем за три месяца до истечения срока полномочий действующего Председателя Счётной Палаты. В случае досрочного освобождения от должности Председателя Президент в течении двух недель предлагает кандидатуру на эту должность. В случае отклонения кандидатуры Государственной Думой Президент вносит следующую кандидатуру в течении двух недель, причём он вправе повторно предлагать одно и тоже лицо в качестве кандидата на данную должность.

Председателем Счетной палаты может быть гражданин Российской Федерации, имеющий высшее образование и опыт профессиональной деятельности в области государственного управления, государственного контроля, экономики, финансов.

**Заместитель Председателя** **Счетной палаты** назначается на должность Советом Федерации сроком на шесть лет по представлению Президента Российской Федерации. Постановление о назначении заместителя Председателя Счетной палаты принимается большинством голосов от общего числа депутатов (членов) Совета Федерации. Предложения о кандидатах могут вносить Президенту комиссии, комитеты или одной пятой от общей части депутатов Совета Федерации. Кандидатура на новое назначение Председателя Счётной Палаты должна быть вносима Президенту не позднее чем за три месяца до истечения срока полномочий действующего заместителя Председателя Счётной Палаты. В случае досрочного освобождения от должности заместителя Председателя Президент в течении двух недель предлагает кандидатуру на эту должность. В случае отклонения кандидатуры Советом Федерации Президент вносит следующую кандидатуру в течении двух недель, причём он вправе повторно предлагать одно и тоже лицо в качестве кандидата на данную должность.

Требования к кандидату на пост заместителя председателя Счётной Палаты совпадают с требованиями к Председателю Счётной палаты.

**Аудиторы Счетной палаты** - должностные лица, возглавляющие определенные направления деятельности Счетной палаты, которые охватывают комплекс, группу или совокупность ряда доходных или расходных статей федерального бюджета, объединенных общим назначением. Конкретное содержание направления деятельности Счетной палаты, возглавляемого одним из аудиторов Счетной палаты, устанавливается Коллегией Счетной палаты**.**

Аудиторами Счетной палаты могут быть назначены граждане Российской Федерации, имеющие высшее образование и опыт профессиональной деятельности в области государственного контроля, экономики, финансов.

При формировании Счетной палаты Совет Федерации и Государственная Дума назначают по шесть аудиторов сроком на шесть лет. Кандидатуры на должности аудиторов вносит на рассмотрение Президент. В случае отклонения кандидатур или кандидатуры он в течении двух недель представляет новые кандидатуры, причём вправе представлять одних и тех же лиц.

**Коллегия Счетной палаты** – орган, образованный для рассмотрения вопросов планирования и организации работы Счетной палаты, методологии контрольно-ревизионной деятельности, отчетов и информационных сообщений, направляемых Совету Федерации и Государственной Думе.

В состав Коллегии Счетной палаты входят Председатель Счетной палаты, заместитель Председателя Счетной палаты и аудиторы Счетной палаты.

**Аппарат Счетной палаты** состоит из инспекторов Счетной палаты и иных штатных сотрудников. В служебные обязанности инспекторов Счетной палаты входит непосредственная организация и проведение контроля в пределах компетенции Счетной палаты.

Структуру и штатное расписание аппарата Счетной палаты утверждает Коллегия Счетной палаты по представлению Председателя Счетной палаты в пределах средств на содержание Счетной палаты.

Счётная палата РФ состоит из коллегии и аппарата. Коллегия рассматривает вопросы организации работы, а также отчёты и сообщения. Председатель (а в его отсутствие — его заместитель) осуществляет руководство Счётной палатой, организует её работу, аудиторы возглавляют определённые направления деятельности. Аппарат состоит из инспекторов (которые непосредственно организуют и проводят контроль) и других штатных работников.

Таким образом, Счётная Палата Российской Федерации формируется законодательной и исполнительной властью, к кандидатам в состав Счётной Палаты выдвинуты определенные требования. Это говорит о важности данного органа в структуре публичной власти в РФ.

***1.3.* *Статус и принципы работы Счётной Палаты Российской Федерации***

Основные положения статуса Счётной Палаты Российской Федерации определены в Федеральном законе «О Счётной Палате Российской Федерации».¹

Согласно ему Счетная палата Российской Федерации является постоянно действующим органом государственного финансового контроля, образуемым Федеральным Собранием Российской Федерации и подотчетным ему.

В своей деятельности Счетная палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими законами Российской Федерации. В рамках задач, определенных действующим законодательством, Счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью.

Счетная палата является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием.

Деятельность Счетной палаты не может быть приостановлена в связи с роспуском Государственной Думы.

Местонахождение Счетной палаты - город Москва.

Все сотрудники Счётной Палаты также имеют определённый статус: Председатель Счетной палаты, заместитель Председателя Счетной палаты и аудиторы Счетной палаты не могут быть задержаны, арестованы, привлечены к уголовной ответственности без согласия той палаты Федерального Собрания Российской Федерации, которая их назначила на должность в Счетную палату.

Уголовное дело в отношении Председателя Счетной палаты, заместителя Председателя Счетной палаты или аудиторов Счетной палаты может быть возбуждено только Председателем Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации.

Инспектор Счетной палаты при выполнении им служебных обязанностей не может быть привлечен к уголовной ответственности без согласия Коллегии

¹ ФЗ «О Счётной Палате Российской Федерации», "Российская газета", № 9 - 10, 14.01.1995.

Счетной палаты.

Воздействие на должностных лиц Счетной палаты с целью воспрепятствовать исполнению ими своих служебных обязанностей либо добиться принятия решения в чью-либо пользу, насильственные действия, оскорбления, а равно клевета либо распространение искаженной информации о выполнении ими служебных обязанностей влекут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Председатель Счетной палаты, заместитель Председателя Счетной палаты и аудиторы Счетной палаты обладают гарантиями профессиональной независимости. Они могут быть досрочно освобождены от должности решением той палаты Федерального Собрания Российской Федерации, которая их назначила, в случаях:

а) нарушения ими законодательства Российской Федерации или совершения злоупотреблений по службе, если за такое решение проголосует большинство от общего числа соответственно членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы;

б) личного заявления об отставке;

в) признания их недееспособными вступившим в законную силу решением суда;

г) достижения ими возраста 65 лет;

д) формирования палаты Федерального Собрания Российской Федерации нового созыва, при этом решение о досрочном прекращении полномочий Председателя Счетной палаты, заместителя Председателя Счетной палаты, аудиторов Счетной палаты может быть принято соответствующей палатой Федерального Собрания Российской Федерации нового созыва не ранее чем через шесть месяцев после начала ее работы, если за такое решение проголосует большинство от общего числа соответственно членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы.

Представления об освобождении от должности Председателя Счетной палаты и должности заместителя Председателя Счетной палаты вносит в соответствующие палаты Федерального Собрания Российской Федерации Президент Российской Федерации.

Статус Счётной Палаты также определяют другие нормативные акты.

В ст. 3 того же закона указаны принципы работы Счётной Палаты:

1. **Законность –** выражается в соблюдении Счётной Палатой законов и предписаний органов государственной власти на Российской Федерации на то уполномоченных при осуществлении своей деятельности;
2. **Объективности** – характеризуется составом проверяемых документов экономического субъекта, достаточным для получения объективной оценки их достоверности или недостоверности;
3. **Независимости** – выражается в свободе своей деятельности при осуществлении функций для которых была создана. Обеспечивается различными способами, такими как дарование определённого статуса работникам Счётной Палаты, порядок формирования, при котором происходит участие нескольких ветвей власти, финансирование только исключительно из средств федерального бюджета;
4. **Гласности** – характеризуется в прозрачности действий Счётной Палаты во время осуществления своих функций. Основными формами обеспечения гласности в деятельности Счетной палаты являются:

**-** представление в Совет Федерации и Государственную Думу ежегодного отчета о работе Счетной палаты; оперативных отчетов об исполнении федерального бюджета за квартал, полугодие и за год; отчетов о результатах проведенных мероприятий; заклю­чений или письменных ответов на основании запросов Президента Российской Феде­рации, поручений Совета Федерации или Государственной Думы, запросов комитетов и комиссий Совета Федерации или Государственной Думы, запросов членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы, запросов органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

**-** направление информации по результатам мероприятий, проведенных Счетной па­латой, в адрес Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федера­ции, должностных лиц органов государственной власти;

**-** направление материалов по результатам мероприятий в правоохранительные органы;

**-** опубликование ежегодного отчета о работе Счетной палаты;

**-** публикация материалов (информационных сообщений, отчетов и др.) по результа­там мероприятий и иных сведений о деятельности Счетной палаты в Бюллетене Счет­ной палаты Российской Федерации, а также в информационных изданиях Совета Фе­дерации и Государственной Думы;

**-** пресс-конференции по итогам работы Счетной палаты за квартал, полугодие, год, а также в связи с завершением важнейших мероприятий. Пресс-конференции по пору­чению Коллегии проводят Председатель Счетной палаты, заместитель Председателя Счетной палаты и аудиторы Счетной палаты. Инспекторы и иные сотрудники аппарата Счетной палаты привлекаются к участию в пресс-конференциях Председателем Счет­ной палаты, заместителем Председателя Счетной палаты и аудиторами Счетной пала­ты;

**-** брифинги Счетной палаты по важнейшим проблемам ее деятельности проводятся в том же порядке, что и пресс-конференции;

**-** направление от имени Счетной палаты для опубликования в СМИ пресс-релизов, информационных сообщений, текстов статей и иных материалов; по решению Колле­гии упомянутые материалы подписываются уполномоченными членами Коллегии;

**-** публикация материалов о деятельности Счетной палаты в информационных изда­ниях ИНТОСАИ, ЕВРОСАИ, АЗОСАИ, а также в печатных органах контрольных и счетных органов зарубежных стран.

Таким образом, что Счётная Палата является органом основывающимся в своей деятельности на определённые принципы и имеющий определённый законом статус высшего органа государственного финансового контроля, сотрудники Счётной Палаты имеют также специальный статус.

***1.4. Структура Счётной Палаты***

Вопросы о структуре Счётной Палаты решены законодателем ФЗ «О Счётной Палате Российской Федерации» и в «Регламенте Счётной Палаты». ¹

Регламент Счётной Палаты определяет :

1. Внутренние вопросы деятельности Счётной Палаты Российской Федерации;
2. Распределение обязанностей между аудиторами Счётной Палаты и содержание возглавляемых ими направлений деятельности Счётной Палаты;
3. Функции и взаимодействие структурных подразделений аппарата Счётной Палаты;
4. Порядок ведения дел;
5. Порядок подготовки и проведения мероприятий всех видов и форм контрольной или иной деятельности;
6. Определяет должностные обязанности Заместителя Председателя Счётной Палаты;
7. Устанавливает компетенцию аудиторов Счётной Палаты, в пределах которой они самостоятельно все вопросы организации деятельности возглавляемых ими направлений и несут ответственность за её результаты.

На заместителя Председателя Счетной палаты возлагается:

1. организация экспертно-аналитической деятельности, в том числе подготовка за­ключений на проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной фи­нансовый год и проект федерального закона об исполнении федерального бюджета за отчетный финансовый год;
2. координация контрольно-ревизионной деятельности аудиторов Счетной палаты при осуществлении ими совместных контрольных мероприятий.
3. исполняет в отсутствие Председателя Счетной палаты его функции;

¹ «Регламент Счетной Палаты» Постановление Коллегии Счётной Палаты №8 от 4.04.2003 г

по поручению Председателя Счетной палаты представляет Счетную

палату в орга­нах государственной власти и за рубежом;

1. представляет совместно с Председателем Счетной палаты отчет о работе Счетной палаты Совету Федерации и Государственной Думе;
2. представляет совместно с Председателем Счетной палаты на рассмотрение Коллегии Счетной палаты Регламент и содержание направлений деятельности, возглавляе­мых аудиторами Счетной палаты.

Председатель Счётной Палаты:

- Осуществляет руководство Счётной Палаты в соответствии с ее Регламентом;

- Представляет Совету Федерации и Государственной Думе вместе с Заместителем Председателя Счётной Палаты отчёты о работе Счётной Палаты;

- Во исполнение возложенный на него полномочий издаёт приказы и распоряжения, принимает и увольняет сотрудников Счётной Палаты;

- Имеет право присутствовать на заседания Государственной Думы, Совета Федерации и Правительства Российской Федерации.

Заместитель Председателя Счетной палаты во исполнение своих должностных обя­занностей подписывает распоряжения и дает поручения в пределах компетенции, определенной Федеральным законом «О Счетной палате Российской Федерации» и Регламентом.

Следующим важным лицом является аудитор Счетной Палаты. Компетенция аудитора Счетной палаты вытекает из необходимости всесторон­ней организации работы возглавляемого аудитором направления деятельности Счет­ной палаты, которое охватывает комплекс, группу или совокупность ряда доходных или расходных статей федерального бюджета, объединенных единством назначения, а также доходов и расходов государственных вне­бюджетных фондов.

Аудитор Счётной Палаты осуществляет разработку общей концепции работы с соответствующего направления деятельности включая:

А) определение конкретной специализации направления деятельности путем распре­деления обязанностей и разграничения объектов контроля с другими направлениями деятельности;

Б) определение объема, содержания и форм контрольной, экспертно-аналитической и методической работы;

В) определение конкретных функций и порядка взаимодействия структурных подраз­делений аппарата Счетной палаты, руководство деятельностью которыми возложено на аудитора Счетной палаты.

Аудитор Счётной Палаты вносит разработанную концепцию работы возглавляемого им направления деятельности на рассмотрение Коллегии Счётной Палаты.

Коллегии Счётной Палаты проводят заседания в соответствии с планом работы Счётной Палаты не реже одного раза в месяц. Председательствует на заседания Коллегии Председатель Счётной Палаты. Решения, принятые Коллегией Счётной Палаты являются обязательными для должностных лиц и работников Счётной Палаты, но не могут ограничивать их права и полномочия.

Аппарат Счётной Палаты состоит из инспекторов и иных должностных лиц. С помощью данного органа проводятся контрольные мероприятия. Инспекторы Счётной Палаты имеют полномочия при осуществлении бюджетно-финансового контроля:

- беспрепятственно посещать государственные органы, предприятия учреждения, организации, банки и иные кредитно-финансовые учреждения независимо от форм собственности, воинские части и подразделения, входить в любые производственные, складские, торговые и канцелярские помещения, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

- опечатывать кассы, кассовые и служебные помещения, склады и архивы, а при обнаружении подделок, подлогов, хищений и злоупотреблений – изымать необходимые документы.

Таким образом, Счётная Палата Российской Федерации имеет определённую иерархическую структуру, компетенция её органов строго определена.

Из всего сказанного в этой главе следует, что Счётная Палата – орган высшего государственного финансового контроля, установленный Конституцией Российской Федерации, формирующийся законодательной и исполнительной властью, имеющий иерархическую структуру, основывающаяся в деятельности на Конституцию и законы.

**Глава 2. Задачи, полномочия, и предпосылки эффективности деятельности Счётной Палаты**

***2.1. Задачи Счётной Палаты***

В рамках задач, определенных законодательством, Счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью. К основным задачам Счетной палаты РФ относятся:

1) организация и осуществление контроля за своевременным исполнением доходных и расходных статей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов по объемам, структуре и целевому назначению, определение эффективности и целесообразности расходов государственных средств и использования федеральной собственности;

2) оценка обоснованности доходных и расходных статей проектов федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов;

3) финансовая экспертиза проектов федеральных законов, а также иных нормативно-правовых актов органов государственной власти, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета, или влияющих на формирование федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов;

4) анализ выявленных отклонений от установленных показателей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов и подготовка предложений, направленных на их устранение, а также на совершенствование бюджетного процесса в целом;

5) контроль за законностью и своевременностью движения средств федерального бюджета и средств федеральных внебюджетных фондов в Центральном банке РФ, уполномоченных банках и иных финансово-кредитных учреждениях Российской Федерации;

6) регулярное представление Совету Федерации и Государственной Думе информации о ходе исполнения федерального бюджета и результатах проводимых контрольных мероприятий;

7) контроль за поступлением в федеральный бюджет денежных средств от приватизации государственной собственности, продажи и управления ею.

В рамках банковской системы Счетная палата осуществляет контроль за деятельностью Центрального банка РФ, его структурных подразделений, других банков и кредитно-финансовых учреждений в части обслуживания ими федерального бюджета, а также за деятельностью Центрального банка РФ по обслуживанию государственного долга Российской Федерации.

Таким образом, Счётная Палата выполняет определённое количество задач, перед ней поставленных государством.

***2.2. Полномочия (компетенция) Счётной Палаты***

Счётная Палата Российской Федерации наделена широкими полномочиями в сфере финансового контроля. Объектом контроля со стороны Счётной Палаты Российской Федерации выступают средства федерального бюджета, федеральных бюджетных фондов, федеральная собственность.¹

Особо выделены полномочия Счётной Палаты по контролю за состоянием государственного внутреннего и внешнего долга Российской Федерации и за использованием кредитных ресурсов, а именно за:

- управлением и обслуживанием государственного долга;

- законностью, рациональностью и эффективностью использования иностранных кредитов и займов, получаемых Правительством Российской Федерации от иностранных государств и финансовых организаций;

- эффективностью размещения централизованных финансовых ресурсов выдаваемых на возвратной основе;

- предоставление государственных кредитов, а также предоставлением средств на безвозмездной основе иностранным государствам и международным организациям;

В области функционирования банковской системы Счётная Палата осуществляет контроль за:

- деятельностью Центрального Банка Российской Федерации, его структурных подразделений, других банков и кредитно-финансовых учреждений в части обслуживания ими федерального бюджета;

- деятельностью Центрального Банка Российской Федерации по обслуживанию государственного долга Российской Федерации.

В отношении государственной собственности Счётная Палата контролирует поступление в федеральный бюджет средств, полученных от распоряжения государственным имуществом (в том числе его приватизации, продажи; от управления объектами федеральной собственности).

¹ Финансовое право, Химичёва Н.И. Москва, 2004, стр. 130.

Закон определяет круг субъектов на который распространяются контрольные полномочия Счётной Палаты. В него входят:

А) все государственные органы (в том числе их аппарат) и уч­реждения, органы управления федеральными бюджетными фондами;

Б) органы местного самоуправления, предприятия, организации, банки, страховые компании страховые компании и другие финансово-кредитные учреждения, их союзы, ассоциации и иные объединения вне зависимости от видов и форм собственности, если они получают, перечисляют, используют средства из федерального бюджета или используют федеральную собственность либо управляют ею, а также имеют предоставленные федеральным законодательством или федеральными органами государственной власти налоговые, таможенные и иные льготы и преимущества;

В) общественные объединения, негосударственные фонды и иные негосударственные некоммерческие организации, на дея­тельность которых контрольные полномочия Счетной палаты рас­пространяются в части, связанной с получением, перечислением или использованием ими средств федерального бюджета, исполь­зованием федеральной собственности и управлением ею, а также в части предоставленных федеральным законодательством или федеральными органами государственной власти налоговых, таможенных и иных льгот и преимуществ.

Все органы государственной власти в Российской Федерации, органы местного самоуправления, Центральный банк РФ, пред­приятия, учреждения, организации (независимо от форм собст­венности) и их должностные лица обязаныпредставлять по запро­сам Счетной палаты информацию, необходимую для обеспечения её деятельности.

В своей контрольной деятельности Счетная палата взаимодей­ствует с другими контрольными органами Российской Федера­ции. Контрольные органы Президента и Прави­тельства РФ, Федеральная служба контрразведки, контрольные органы субъектов Федерации, правоохранительные органы, Центральный банк, налоговые и иные органы, а также органы ведомственного контроля должны оказывать содействие деятельности Счётной Палаты.

Таким образом, область действия контрольных полномочий Счётной Палаты связана с федеральным бюджетом, внебюджетными фондами, и федеральной собственностью.

***2.3. Виды деятельности Счётной Палаты***

Счётная Палаты выполняет два вида деятельности:

- контрольно -ревизионная;

- экспертно-аналитическая, которая в свою очередь делится на:

1) аналитическую деятельность;

2) предварительный контроль;

3) оперативный контроль;

4) последующий контроль.

Осуществляя **контрольную деятельность** Счетная палата вправе проводить ревизии и тематические проверки, о результа­тах которых она информирует Совет Федерации и Государствен­ную Думу; при выявлении нарушения законов, влекущего за собой уголовную ответственность, - передает соответствующие материалы в правоохранительные органы. При проведении реви­зий и проверок должностные лица Счетной палаты не вправе вме­шиваться в оперативную деятельность проверяемых организа­ций, а также предавать гласности свои выводы до завершения ревизии (проверки) и оформления в его в виде акта (заключения).

Осуществляя **аналитическую деятельность** Счётная Палата Российской Федерации даёт анализ важным экономически процессам, происходящим в государстве. Например, в 2004 году Счётная Палата выпустила аналитическую записку «Анализ процессов приватизации государственной собственности в Российской Федерации за период 1993 – 2003 годы», в которой «анализируются итоги приватизации в Российской Федерации за период 1993-2003 годы с учетом ранее проведенных Счетной палатой Российской Федерации контрольных мероприятий и материалов, полученных от государственных органов Российской Федерации по запросам Счетной палаты Российской Федерации»¹.

Осуществляя предварительный контроль Счётная Палата Российской Федерации дает заключение на федеральный бюджет Российской Федерации и

¹ Анализ процессов приватизации государственной собственности в Российской Федерации за период 1993 – 2003 годы, руководитель рабочей группы Степашин С. В., Москва, 2004, стр. 1.

проекты федеральных законов, связанных с федеральным бюджетом Российской Федерации.

**Оперативный контроль** – это совокупность контрольных и экспертно – аналитических мероприятий, основанных на:

- анализа специальных форм отчетности, являющихся обязательными для участников бюджетного процесса;

- путем компьютерной обработки оперативно предоставляемых Минфином России и Центральным банком России копий первичных платежных документов, на основании которых осуществлялись операции со средствами федерального бюджета;

- иной обязательной финансовой отчетности, представляемой рядом министерств и ведомств, Банком России и кредитными организациями, уполномоченными осуществлять операции со средствами федерального бюджета;

- обобщением результатов контрольных мероприятий, осуществляемых по поручениям палат Федерального Собрания и по инициативе Счетной палаты;

- методом выборочных экспресс-проверок с целью уточнения отдельных параметров исполнения бюджета;

- с помощью экспертных оценок.

Оперативны контроль осуществляется в течении всего года. На основе сопоставления оперативных данных по форме, согласованной с Советом Федерации и утверждённой Государственной Думой, составляется ежеквартальный (нарастающим итогом) оперативный отчёт об исполнении федерального бюджета за три, шесть, девять и 12 месяцев. Этот отчёт, после утверждения коллегией Счётной Палаты, направляется в Государственную Думу и Совет Федерации.

В рамках **последующего контроля** Счётная Палата осуществляет комплексную документальную ревизию уже исполненного бюджета. Ревизия осуществляется на основе анализа и обработки максимально возможного числа первичных платежных документов и проверки достоверности отчетных данных, полученных в ходе встречных проверок участников бюджетного процесса. Ревизию осуществляет специально сформированная рабочая группа, состоящая из нескольких десятков функциональных подгрупп. По результатам комплексной документальной ревизии составляется несколько сотен первичных актов, а также сводный акт. Итоги ревизии служат основанием для подготовки Счетной палатой заключения на проект представляемого Правительством Российской Федерации в Государственную Думу закона об исполнении федерального бюджета за соответствующий год.

Таким образом, Счётная Палата осуществляет многогранную деятельность, которую объединяет важная деталь – все виды деятельности Счётной Палаты связаны с контролем над финансами.

Из всего сказанного в данной главе следует, что Счётная Палата имеет строго определённые рамки полномочий, выполняет разнородную деятельность.

**Заключение**

В данной работе были достигнуты задачи, поставленные в введении. Исходя из всего написанного получаем, что:

1. Счётная Палата Российской Федерации является высшим органом государственного финансового контроля;
2. Счётная Палата имеет строго определённую законом структуру и состав, главными органами которой являются Председатель Счётной Палаты, заместитель Председателя Счётной Палаты, аудиторы Счётной Палаты, аппарат Счётной Палаты и т.д.;
3. Счётная Палата имеет строго определённый законом статус;
4. Счётная Палата в своей деятельности опирается на определённые принципы. Ими являются:

- законность;

- объективность;

- независимость;

- гласность.

5) Счётная Палата выполняет строго определённое количество задач, поставленных перед ней государством. Все задачи прямо или косвенно связаны с бюджетной политикой государства и государственным финансовым контролем.

6) Законом строго определены круг субъектов на которые распространяются контрольные полномочия Счётной Палаты. С Счётной Палатой сотрудничают другие органы государственного финансового контроля на всех уровнях.

7) Счётная Палата осуществляет несколько видов деятельности. Ими являются:

- контрольно – ревизионная;

- аналитическая;

- предварительный контроль;

- оперативный контроль;

- последующий контроль.