

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ДАЛЬНЕВОСТОЧНАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ»**

**Факультет государственного и муниципального управления
Специальность 080504.65 «Государственное и муниципальное управление»
Кафедра муниципального управления**

КУРСОВОЙ ПРОЕКТ

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
«ГОРОД ХАБАРОВСК» ПО СОЗДАНИЮ ИНФРАСТРУКТУРЫ НА
ЖИЛИЩНОМ МАССИВЕ ДЛЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ
ИЗ НЕБЛАГОПОЛУЧНЫХ СЕМЕЙ**

**Студент
группа
152
()**

Д.В. Гринев

подпись

дата

подпись

дата

**Научный
руководитель,
к.и.н., доцент**

Т.А. Ярославцева

Хабаровск 2008

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ ИЗ НЕБЛАГОПОЛУЧНЫХ СЕМЕЙ.....	6
1.1 Социальная защита детей: понятие, сущность, назначение.....	6
1.2 Правовая база функционирования системы социальной защиты детей из неблагополучных семей.....	24
2 ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПО СОЗДАНИЮ ИНФРАСТРУКТУРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НА ЖИЛИЩНОМ МАССИВЕ.....	38
2.1 Организационно-функциональная структура Администрации	38
2.2 Анализ деятельности Администрации по созданию условий для обеспечения социальной защищенности отдельных категорий граждан	49
3 ПРОЕКТНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОЗДАНИЮ КОМПЛЕКСА МЕР СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕТЕЙ.....	73
3.1 Проблемы создания условий для социального обеспечения детей из неблагополучных семей	38
3.2 Проект «дети – будущее страны».....	49
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	88
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ.....	91
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	98

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Дети представляют собой будущий человеческий капитал, который является одним из ключевых детерминантов не только индивидуального благосостояния, но и общего экономического роста и развития. Формирование высокообразованного и квалифицированного человеческого капитала чрезвычайно важно для экономического и социального развития России, особенно принимая во внимание наблюдаемое в настоящий момент сокращение численности населения и рост конкуренции на глобальном рынке, основанном на экономике знаний.

Дети - особая социально-демографическая группа населения, самая незащищенная и бесправная. Одновременно они - тонкий социальный барометр, чутко реагирующий на экологические, экономические, политические и социальные изменения и неблагоприятия в обществе.

Трудности, с которыми сталкивается наше общество в процессе своего развития и преобразования, являются следствием сложившегося за многие годы отношения к детям - неспособности, а порой нежелания или непонимания необходимости проявить подлинную заботу об их интеллектуальном и эмоциональном развитии.

Необходимость специализации форм, совершенствования методов социальной защиты детей и подростков, возникающие вопросы финансирования социальной сферы обусловили повышенный интерес к разрешению данных проблем многих специалистов.

Кроме того, в последнее время все больше ведется речь о передаче основных функций по оказанию социальной поддержки населения с федерального и регионального уровня управления на "места", например, в муниципалитеты. Однако по большей мере механизмы этой передачи и процесс осуществления социальной защиты населения требуют совершенствования, что обусловило выбор темы исследования.

Целью данного исследования является анализ деятельности Администрации города Хабаровска по формированию системы социальной

защиты детей и подростков, выявлению проблем и разработка конкретных предложений по их разрешению.

Цель исследования определила ряд взаимоувязанных друг с другом *задач*:

- раскрыть теоретико-методологические аспекты и правовые основы социальной защиты детей в РФ;
- проанализировать механизмы и эффективность реализации социальной защиты в РФ;
- проанализировать деятельность Администрации городского округа;
- выявить проблемы и разработать проектные предложения по совершенствованию деятельности Администрации.

Объект исследования – социальная защита отдельных категорий граждан.

Предмет исследования – деятельность администрации городского округа по созданию инфраструктуры на жилищном массиве для социальной защиты детей из неблагополучных семей.

Анализ изученных источников и литературы. Интерес к формированию и функционированию системы социальной защиты населения на современном этапе проявляют многие исследователи современного российского общества. Так основы организации социальной защиты населения рассматриваются в трудах таких авторов как: М.И. Лепихов, Н. Подшибякина, В. Шарин и др. Экономические основы социальной защиты рассматривают В.Д. Роик, Т.С. Пантелеева, Г.А. Червякова и др¹.

Теоретико-методологической основой исследования послужили труды отечественных и зарубежных исследователей, посвященные исследованию проблем социальной защиты отдельных категорий граждан. Среди них: О. В. Дамаскин, Е. В. Ким, Г. И. Климантова, А. В. Ключев, В. Г. Лукьянов, И. С. Урсу, Н. В. Кравчук, А. М. Панов, Постников В.Г. и др.

Эмпирической базой исследования являются статистические данные и

¹ Постников, В.Г. Становление социального государства, его конституционно-правовые и политические характеристики / В. Г. Постников // Журнал рос. права. - 2005. - №1. -С.98-105.

материалы, предоставленные социальными службами г. Хабаровска.

Хронологические рамки охватывают период: 2005-2008 гг..

Практическая значимость определяется тем, что выводы и предложения исследования могут быть использованы в разработке социальных программ.

1 ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ ИЗ НЕБЛАГОПОЛУЧНЫХ СЕМЕЙ

1.1 Социальная защита детей: понятие, сущность, назначение

Система социальной защиты населения как особый социальный институт находится в процессе своего развития. Термин "социальная защита" имеет различные значения. В новых экономических условиях он заменил термин "социальное обеспечение", использовавшийся в советской экономике, где он характеризовал специфическую организационно-правовую форму социальной защиты, осуществляемую непосредственно государством. В современных условиях потребовалось развитие новых организационно-правовых форм социальной поддержки наиболее уязвимых категорий населения. Был введен термин "социальная защита", который давно использовался в мировой практике.

Социальная защита - в широком смысле - деятельность государства по воплощению в жизнь целей и приоритетных задач социальной политики, по реализации совокупности законодательно закрепленных экономических, правовых и социальных гарантий, обеспечивающих каждому члену общества соблюдение важнейших социальных прав².

Социальная защита - в узком смысле - комплекс целенаправленных конкретных мероприятий экономического, правового и организационного характера для поддержки наиболее уязвимых слоев населения.

Социальная защита — гарантии помощи, предоставляемые государством, а так же частными организациями всему населению или, что чаще, нуждающимся в помощи категориям: одиноким матерям, многодетным семьям, семьям социального риска, пенсионерам, инвалидам и т.д. В более широком смысле социальная защита предоставляется и частными организациями, например, страховыми компаниями³.

² Климантова, Г.И. Государственная семейная политика современной России : учебное пособие / Г. И. Климантова. - М. : Дашков, 2004. – 192с.

³ Нечаева, А.М. Защита прав ребенка в рамках семейного законодательства России / А. М. Нечаева // Право и политика. - 2004. - №4. - С.124-130.

К социальной гарантии относятся - совокупность социально-экономических и правовых гарантий, обеспечивающих каждому члену общества реализацию его важнейших социально-экономических прав и свобод⁴.

В России за социальную защиту отвечает Министерство здравоохранения и социального развития России, которое, в свою очередь, управляется Правительством Российской Федерации. Глава министерства на данный момент (2008г.): Татьяна Голикова .

Социальная защищенность - в РФ - обобщенная характеристика эффективности: системы мер социальной защиты; деятельности органов государственного управления по реализации социальной политики; действенности и реальной осуществимости законодательно закрепленных социальных гарантий. Рассмотрим их ниже, так как именно через данную сеть понятий раскрывается формальное содержание социальной защиты.

Мероприятия по организации социальной защиты - это индексация цен и доходов населения; компенсационные выплаты и пособия наименее защищенным слоям населения; установление минимального заработка и др.

Минимальные государственные социальные стандарты⁵ - государственные услуги, предоставление которых гражданам на безвозмездной и безвозвратной основах (за счет финансирования из бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов) гарантируется государством на определенном минимально допустимом уровне на всей территории РФ.

Социальная помощь⁶ - поддержка в денежной и/или натуральной форме, предоставляемая с учетом законодательно установленных гарантий по социальному обеспечению.

Социальная помощь оказывается за счет средств местных органов

⁴ Панов, А.М. Концепция модели службы социального патронажа семей и детей / А. М. Панов // Социальное обслуживание. - 2004. - №3. - С. 49-89.

⁵ Ключев, А. В. Социология : учеб. пособие / А. В. Ключев, В. Г. Лукьянов, И. С. Урсу; под ред. А. В. Ключева. - СПб. : СЗАГС, 2007. - 574 с.

⁶ Государственное управление в России : учебник / под ред. А.Н. Марковой. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2002. - 333 с.

власти, предприятий, внебюджетных и благотворительных фондов в целях оказания дифференцированной помощи нуждающимся, безработным и/или нетрудоспособным гражданам и семьям с детьми.

Социально слабые группы населения⁷ - граждане, которые по своим объективным возможностям не могут самообеспечиваться без мер социальной помощи.

Социальное обеспечение⁸ - система социально-экономических мероприятий, гарантирующих: материальное обеспечение граждан в старости, в период временной нетрудоспособности, при потере кормильца в семье; обеспечение пособиями и предоставление льгот женщинам-матерям, семьям со сравнительно низкими среднедушевыми доходами и др.

Социальное обслуживание⁹ - предоставление обществом социальных услуг нуждающимся в них категориям населения.

Социальная инфраструктура для детей¹⁰ - система объектов (зданий, строений, сооружений), необходимых для жизнеобеспечения детей, а также организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, которые оказывают социальные услуги населению, в том числе детям, и деятельность которых осуществляется в целях обеспечения полноценной жизни, охраны здоровья, образования, воспитания, отдыха и оздоровления, развития детей, удовлетворения их общественных потребностей.

Организационными основами социальной защиты являются управленческие и функциональные учреждения по работе с населением.

Экономическими источниками социальной защиты являются средства налогоплательщиков (государственный бюджет); страховые средства работодателей и работников; общественная и частная благотворительность.

Социальная защита основывается на принципе солидарности - принцип распределения социальной помощи только в зависимости от нуждаемости,

⁷ Панов, А.М. Концепция модели службы социального патронажа семей и детей / А. М. Панов // Социальное обслуживание. - 2004. - №3. - С. 49-89.

⁸ Панов, А. М. Деятельность служб социального патронажа семей и детей в России и за рубежом / А. М. Панов // Социальное обслуживание. - 2005. - № 1. - С. 59-84.

⁹ Клюев, А. В. Социология : учеб. пособие / А. В. Клюев, В. Г. Лукьянов, И. С. Урсу; под ред. А. В. Клюева. - СПб. : СЗАГС, 2007. - 574 с.

¹⁰ В ред. Федерального закона от 21.12.2004 N 170-ФЗ

без учета размеров уплачиваемых гражданами налогов и страховых взносов; и принципе субсидиарности - принцип распределения социальной помощи в зависимости от нуждаемости, но с учетом того, что размеры страховых взносов и выплат определяются страхователями и страховщиками самостоятельно и что устанавливаются границы доходов, с которых страхователи обязаны платить взносы. К этому можно добавить еще то, что государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана на следующих принципах: законодательное обеспечение прав ребенка (в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ); поддержка семьи в целях обеспечения воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе (в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 N 122-ФЗ, от 21.12.2004 N 170-ФЗ); ответственность должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда; поддержка общественных объединений и иных организаций, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов ребенка (в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)

В соответствии с российским законодательством дети (при том, что ребенок - лицо до достижения им возраста 18 лет) из неблагополучных семей (дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев; дети - жертвы насилия; дети, проживающие в малоимущих семьях; дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи)¹¹ имеют право на особую заботу и помощь со стороны федеральных органов государственной, исполнительной, законодательной власти, а также со стороны органов местного самоуправления. В целях защиты прав ребенка в российской федерации созданы соответствующие социальные службы для детей. Социальные службы для детей осуществляют институциональную помощь в деле социальной адаптации и реабилитации ребенка, при этом они осуществляют

¹¹ В ред. Федерального закона от 30.06.2007 N 120-ФЗ

мероприятия по социальному обслуживанию детей по следующим направлениям: социальной реабилитации, материальной помощи, социальной поддержки, оказанию социально-бытовых, медико-социальных, психолого-педагогических, правовых услуг.

Таким образом, термин "социальная защита" имеет различные значения. В новых экономических условиях он заменил термин "социальное обеспечение", использовавшийся в советской экономике, где он характеризовал специфическую организационно-правовую форму социальной защиты, осуществляемую непосредственно государством. Социальная защита - деятельность государства по воплощению в жизнь целей и приоритетных задач социальной политики, по реализации совокупности законодательно закрепленных экономических, правовых и социальных гарантий, обеспечивающих каждому члену общества соблюдение важнейших социальных прав¹².

Государство признает детство важным этапом жизни человека и исходит из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе, развития у них общественно значимой и творческой активности, воспитания в них высоких нравственных качеств, патриотизма и гражданственности.

¹² Климантова, Г.И. Государственная семейная политика современной России : учебное пособие / Г. И. Климантова. - М. : Дашков, 2004. – 192с.

1.2 Правовая база функционирования системы социальной защиты детей из неблагополучных семей

Ребенку от рождения принадлежат и гарантируются государством права и свободы человека и гражданина в соответствии с Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами РФ, настоящим ФЗ, Семейным кодексом РФ и другими нормативными правовыми актами РФ.¹³

Местные органы самоуправления в решении вопросов организации и осуществления мероприятий по работе с детьми руководствуются¹⁴: Конституцией Российской Федерации (Ст. 2; Ст. 7 п.1, п.2; Ст. 12; Ст. 14; Ст. 17; Ст. 19 п. 1, п. 2; Ст. 38 п. 1, п. 2; Ст. 39 п. 1, п. 2, п. 3; Ст. 43 п. 1, п. 2, п. 4; Ст. 72 п. 1 (е, ж); Ст. 132 п. 1; Ст. 40 п. 3)¹⁵; Конвенцией ООН о правах ребенка¹⁶ - устанавливает основной перечень прав ребенка и раскрывает их содержание; Федеральным законом от 19 мая 1995 г. N 82-ФЗ "Об общественных объединениях"¹⁷ – устанавливает формы общественных, в том числе детских объединений; Федеральным законом от 28 июня 1995 г. N 98-ФЗ "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений"¹⁸ – устанавливает формы поддержки детских объединений; Федеральным законом от 10 декабря 1995 г. N 195-ФЗ "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации"¹⁹ – устанавливает право детей на социальную защиту и получение социального обслуживания; Федеральным законом от 24 июня 1998 г. N124-ФЗ "Об

¹³ Федеральным законом от 24 июня 1998 г. N124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации"

¹⁴ Методические рекомендации по организации работы органов местного самоуправления в решении вопросов организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью от 30.05.06 г. Протокол совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Фрадкова М.Е. от 23 января 2006 г. N МФ-П16-1пр / Правовой сервер КонсультантПлюс / [Электронный ресурс] / Режим доступа : www.consultant.ru

¹⁵ Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года : офиц. текст. – М. : ИНФРА – М, 2002. – 32 с.

¹⁶ Конвенцией ООН о правах ребенка : офиц. текст. – М. : Герда, 2006. – 24 с.

¹⁷ Об общественных объединениях. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. N 82-ФЗ / Правовой сервер КонсультантПлюс / [Электронный ресурс] / Режим доступа : www.consultant.ru

¹⁸ О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений Федеральный закон от 28 июня 1995 г. N 98-ФЗ / Правовой сервер КонсультантПлюс / [Электронный ресурс] / Режим доступа : www.consultant.ru

¹⁹ Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации. Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. N 195-ФЗ / Правовой сервер КонсультантПлюс / [Электронный ресурс] / Режим доступа : www.consultant.ru

основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации"²⁰ – устанавливает перечень основных прав ребенка и гарантий их реализации; Федеральным законом от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"²¹ – устанавливает механизм предупреждения и профилактики безнадзорности и криминализации детей; Федеральным законом от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"²² – устанавливается перечень вопросов, отнесенных к сфере ответственности органов МСУ, в том числе организацию работы с детьми; Федеральным законом от 25 июня 1999 г. «О государственной социальной помощи» - устанавливает механизм предоставления социальной помощи детям, Федеральным законом "О прожиточном минимуме в Российской Федерации" – устанавливает стоимость минимальной потребительской корзины.

В Хабаровском крае действуют подзаконные акты, регулирующие данную сферу, в том числе: [Протокол от 08.02.2007 N 104 О методике распределения субвенций из краевого бюджета между бюджетами городских округов и муниципальных районов Хабаровского края на выплату единовременных пособий при передаче ребенка на воспитание в семью](#) – содержание соответствует названию, [Протокол от 08.02.2007 N 103 О компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования](#) – устанавливает размер выплат.

На уровне МО решение вопроса происходит в рамках принятой городской программы «Социальная поддержка населения городского округа «город Хабаровск» на 2008 - 2010 года». Программа включает мероприятия

²⁰ Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации. Федеральный закон от 24 июня 1998 г. N124-ФЗ / Правовой сервер КонсультантПлюс / [Электронный ресурс] / Режим доступа : www.consultant.ru

²¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ / Правовой сервер КонсультантПлюс / [Электронный ресурс] / Режим доступа : www.consultant.ru

²² Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ / Правовой сервер КонсультантПлюс / [Электронный ресурс] / Режим доступа : www.consultant.ru

по работе с детьми.

В соответствии с законодательством Российской Федерации в Методических рекомендациях приводятся следующие основные понятия: дети - лица до достижения ими возраста 18 лет; детское общественное объединение, - это объединение граждан, в которое входят граждане в возрасте до 18 лет и совершеннолетние граждане, объединившиеся для совместной деятельности.

Мероприятия по работе с детьми непосредственно осуществляют образовательные учреждения, учреждения культуры, физической культуры и спорта, социального обслуживания, социальной защиты населения и др.

Цели, задачи, приоритетные направления и основное содержание работы с детьми и молодежью на муниципальном уровне определяются в соответствии с Программой социально-экономического развития Российской Федерации, Государственной программой патриотического воспитания граждан в Российской Федерации на 2006-2010 годы, Федеральной целевой программой "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005 - 2009 годы"²³, региональными и муниципальными (местными) программами социально-экономического развития.

Задачами в организации работы в муниципальных образованиях с детьми являются - создание необходимых правовых, социально-экономических, социокультурных условий для физического, психологического, духовного, социального, эмоционального, познавательного и культурного развития детей и реальное обеспечение основных гарантий прав детей, в том числе, находящихся в трудной жизненной ситуации;

Профилактика безнадзорности, правонарушений и наркозависимости, экстремистских проявлений среди детей: развитие межведомственной системы учреждений социальной адаптации и реабилитации детей группы риска; организация антинаркотической пропаганды среди детей; разработка,

²³ Методические рекомендации по организации работы органов местного самоуправления в решении вопросов организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью от 30.05.06 г. Протокол совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Фрадкова М.Е. от 23 января 2006 г. N МФ-П16-1пр / Правовой сервер КонсультантПлюс / [Электронный ресурс] / Режим доступа : www.consultant.ru

принятие и реализация муниципальных (местных) программ в сфере профилактики наркомании и токсикомании; пропаганда здорового образа жизни, распространение информации об опасности наркомании и токсикомании для жизни и здоровья; организационно-методическое обеспечение и координация деятельности по профилактике наркомании и токсикомании среди детей; участие в развитии системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации медиков, педагогов (в том числе специалистов по работе с несовершеннолетними, употребляющими наркотические средства), психологов, юристов, социологов, социальных работников и иных специалистов, занимающихся профилактической работой по предупреждению наркомании и токсикомании; содействие общественным объединениям, иным организациям, деятельность которых связана с осуществлением мер по профилактике наркомании и токсикомании; организация сезонной трудовой занятости в лагерях труда и отдыха, трудовых отрядах для детей группы риска; создание и развитие служб молодежных социальных работников для осуществления воспитательного сопровождения и контроля за поведением детей и молодежи группы риска; развитие форм пропаганды толерантного поведения; создание мобильных групп по работе с неформальными объединениями асоциальной направленности.

Органы местного самоуправления организуют осуществление мероприятий по работе с детьми в соответствии в пределах ассигнований, предусматриваемых в муниципальном (местном) бюджете, предусматриваемых отдельной строкой в его расходной части, и средств регионального бюджета, выделяемых на реализацию программ и проектов межрайонного уровня на территории субъекта РФ, и внебюджетных источников в соответствии с законодательством РФ и субъектов РФ.

Таким образом, анализ нормативно-правовой базы показал, что в системе российского права действует большое число нормативно-правовых актов федерального, регионального и местного уровней. Среди них особое значение для органов МСУ имеют Методические рекомендации по

организации работы органов местного самоуправления в решении вопросов организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью от 30.05.06 г.

2 ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПО СОЗДАНИЮ ИНФРАСТРУКТУРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НА ЖИЛИЩНОМ МАССИВЕ

2.1 Организационно-функциональная структура Администрации

В структуре администрации города Хабаровска (с 1 января 2008 г.)²⁴ в соответствии с Уставом города, а также Методическими рекомендациями по организации работы органов местного самоуправления в решении вопросов организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью Минобрнауки России выделены структурные подразделения системы муниципального управления в социальной сфере, одним из направлений деятельности которых, является - создание условий для обеспечения социальной защищенности отдельных категорий граждан, в том числе – детей из неблагополучных семей, выделен отдельно. В «Социальный Блок» входят: Управление по физической культуре и спорту, Управление здравоохранения, Управление образования, Управление культуры, Управление социальной защиты населения, Отдел по работе с детьми и молодежью.

В соответствии с указанными документами обеспечение социальной защищенности является комплексным по своему характеру видом деятельности, поэтому в определенной степени каждое звено «Социального блока» обеспечивает решение данной задачи. Однако ведущая роль в решении проблем детей из социально неблагополучных семей принадлежит управлению социальной защиты. Управление социальной защиты населения администрации г. Хабаровска возглавляет начальник управления. В его подчинении находятся первый заместитель, заместитель по финансово-экономической работе, главные специалисты по: правовым вопросам, вопросам материнства и детства, работе с учреждениями. Отдел социальной защиты населения (соответственно Северного, Железнодорожного, Южного,

²⁴ Экспертный канал «Полит.Ру» / [Электронный ресурс] / Режим доступа : <http://www.fedpress.ru/about.html>

Центрального округа) возглавляет начальник отдела. В его подчинении находятся: Заместитель начальника отдела, Заведующий сектором социальных льгот и гарантий, Заведующий сектором государственных пособий и компенсационных выплат, Заведующий сектором субсидий.

Основные функции подразделений управления социальной защиты населения: предоставление мер социальной поддержки в соответствии с федеральным, краевым законодательством и нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления: организация учета граждан, имеющих право на меры социальной поддержки; оказание государственной социальной помощи; организация оздоровления и отдыха детей; выдача удостоверений и справок на предоставление мер социальной поддержки; назначение региональных денежных выплат и компенсаций; реализация городской программы «Социальная поддержка населения городского округа «город Хабаровск» на 2008 - 2010 года».

Отдел по организации досуга и отдыха детей и молодежи возглавляет начальник отдела. В его подчинении находится заместитель, заведующий сектором по взаимодействию с общественными и политическими молодёжными объединениями, организациями, главный специалист, два ведущих специалиста.

Функции отдела: анализирует эффективность работы организаций, учреждений, занимающихся вопросами организации досуга и отдыха детей и молодежи; разрабатывает и представляет заместителю Мэра города, председателю комитета по социальным вопросам администрации города проекты планов, нормативных актов по вопросам своей компетенции; организует разработку и реализацию программ в сфере организации досуга и отдыха детей и молодежи на территории города; привлекает к проведению мероприятий в области организации досуга и отдыха детей и молодежи общественные объединения, учреждения и организации, независимо от их организационно-правовой формы и ведомственной принадлежности; осуществляет сбор и анализ информации, необходимой для решения задач отдела; организует проведение семинаров и конференций по проблемам

организации досуга и отдыха детей и молодежи для специалистов, работающих в данной сфере; координирует деятельность всех заинтересованных структур и ведомств в сфере организации досуга детей и молодежи на территории города; осуществляет финансирование мероприятий в сфере организации досуга детей и молодежи; осуществляет в установленном законом порядке международные связи; обеспечивает исполнение нормативно-правовых актов администрации города, поручений Мэра города, его заместителей, а также организует работу с обращениями граждан.

Управление по физической культуре и спорту, по культуре, здравоохранения, образования администрации города при осуществлении своей деятельности в части защиты социальных прав детей руководствуются принципом компенсации и дополнения деятельности осуществляемой отделом по организации досуга и отдыха детей и молодежи и управлением социальной защиты населения. В этой связи, следует также отметить, что данный вопрос не выделен отдельно в Положениях об указанных управлениях.

Таким образом, анализ организационно-функциональной структуры администрации показал, что главная роль в решении задачи создания инфраструктуры социальной защиты на жилищном массиве принадлежит Управлению социальной защиты населения Администрации города.

2.2 Анализ деятельности администрации по созданию условий для обеспечения социальной защищенности отдельных категорий граждан

Администрация города решает вопросы, связанные с обеспечением социальной защищенности отдельных категорий граждан в соответствии с законодательством РФ, Хабаровского края, а также Уставом города. К таким категориям относятся, в частности, - инвалиды, ветераны труда и ВОВ, а также – дети из неблагополучных семей.

В данном параграфе мы постараемся проанализировать деятельность администрации по созданию условий для обеспечения социальной защищенности детей из неблагополучных семей.

В МО принята специальная программа «Социальная поддержка населения городского округа «город Хабаровск» на 2008 - 2010 года»²⁵, мероприятия, включенные в нее должны, в частности, уменьшить число детей, отнесенных к данной категории, а также обеспечить их оптимальную социализацию на данный период.

Сегодня в краевом центре из почти 18 тысяч юных горожан свыше 4800 детей воспитываются в семьях с фактором социального риска либо лишены родительского попечения, поэтому работники социальных служб стараются оказать поддержку именно этим ребятам²⁶.

Более 2400 юных хабаровчан отдыхали во время первой смены в загородных и городских оздоровительных лагерях, путевки в которые были оплачены из фонда социального страхования, а также из бюджетов всех уровней²⁷.

Второй год в Хабаровске на базе центров по работе с населением действуют клубы по интересам – в июне в них занимались около ста ребят.

²⁵ ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ГОРОДСКОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА "ГОРОД ХАБАРОВСК" НА 2008 - 2010 ГОДЫ". Утверждено решением хабаровской городской думы 27 ноября 2007 г. N 523 / Правовой сервер КонсультантПлюс / [Электронный ресурс] / Режим доступа : www.consultant.ru

²⁶ Экспертный канал «Полит.Ру» / [Электронный ресурс] / Режим доступа : <http://www.fedpress.ru/about.html>

²⁷ ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ГОРОДСКОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА "ГОРОД ХАБАРОВСК" НА 2008 - 2010 ГОДЫ". Утверждено решением хабаровской городской думы 27 ноября 2007 г. N 523 / Правовой сервер КонсультантПлюс / [Электронный ресурс] / Режим доступа : www.consultant.ru

Эксперимент, начатый в прошлое лето, хорошо зарекомендовал себя и был продолжен в нынешнем году. В группах занимаются ребята из неблагополучных семей, для них за счет средств соцзащиты организовано питание, занятия музыкой, физкультурой, рисованием. Помимо педагогов, с детьми работают психологи и врачи, организованы консультации для родителей. А для малышей, которые в сентябре должны пойти в школу, но до этого не посещали детский сад, организованы специальные адаптационные группы. Эти группы созданы для ребят также из социально неблагополучных семей, в которых родители не придают особого значения воспитанию своих детей. Во время первой смены более 70 будущих школьников приобрели первые навыки для предстоящей учебы. Так, в группе, организованной центром по работе с населением Центрального района на базе детского сада №190, занимались 16 малышей. А педагоги школы №32 проводили для них коррекционно-развивающие занятия, уроки по декоративно-прикладному творчеству и ритмике. А в центре по работе с населением Краснофлотского района для будущих первоклассников работала оздоровительная смена – в дневном отделении районной поликлиники №3 можно было пройти оздоровительные процедуры, позаниматься лечебной физкультурой²⁸.

В Хабаровске ежегодно проходит акция «Помоги собраться в школу». В 2008 г. на подготовку детей из малоимущих семей к школе удалось собрать 7 млн рублей²⁹.

Благодаря акции "Помоги собраться в школу", поддержку получили семь с половиной тысяч детей из малоимущих семей Хабаровска. Как 9 октября сообщили корреспонденту [ИА REGNUM](#) в пресс-центре администрации, на учете в управлении социальной защиты населения состоит 35 тысяч таких семей³⁰. Чтобы узнать, какая им нужна помощь,

²⁸ Экспертный канал «Полит.Ру» / [Электронный ресурс] / Режим доступа : <http://www.fedpress.ru/about.html>

²⁹ ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ГОРОДСКОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА "ГОРОД ХАБАРОВСК" НА 2008 - 2010 ГОДЫ". Утверждено решением хабаровской городской думы 27 ноября 2007 г. N 523 / Правовой сервер КонсультантПлюс / [Электронный ресурс] / Режим доступа : www.consultant.ru

³⁰ ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ГОРОДСКОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА "ГОРОД ХАБАРОВСК" НА 2008 - 2010 ГОДЫ". Утверждено решением хабаровской городской думы 27 ноября 2007 г. N 523 / Правовой сервер КонсультантПлюс / [Электронный ресурс] / Режим доступа : www.consultant.ru

специалисты побывали в каждой из них - ведь поддержка только адресная. И ее получили все нуждающиеся дети. При активном участии предприятий и предпринимателей было привлечено 7 млн 132 тыс. рублей, что в среднем на каждого ребенка составило 1 300 рублей. 70% привлеченных средств традиционно поступили в натуральном, как говорят специалисты, выражении - в виде одежды, обуви, канцелярских товаров. Еще 2 миллиона 300 тысяч рублей было пожертвовано на приобретение вещей определенного размера³¹.

В 2008 г. в акции приняли участие более 160 предприятий и организаций³².

В Хабаровске регулярно проходит конференция (инициатором выступает министерство образования Хабаровского края) по проблемам усыновления и устройства брошенных детей. На сегодняшний день 95%³³ детей, воспитуемых в детских домах города – это социальные сироты – дети от которых отказались родители.

Несмотря на снижение численности детского населения проблемы беспризорности становятся острее. Рост числа сирот и беспризорных связан прежде всего с более активной работой органов опеки и социальных работников по изъятию детей из неблагополучных семей. В настоящий момент в региональном банке данных содержится информация о 2440 детях, оставшихся без попечения родителей. Часть детей со временем попадет в приемные семьи, под опеку из числа близких родственников или попадут в иностранные семьи. В течение прошлого года органы опеки края дали согласие на усыновление 300 детей, 242 из них обрели новых родителей за рубежом³⁴.

В школах Хабаровска на базе групп продленного дня будет организована работа социальных гостиных для детей из неблагополучных семей. Соответствующий приказ издало Управление образования Хабаровска. Это первый прецедент в России, когда нормативно закреплено и внедряется социально-психологическое сопровождение ребенка группы риска по

³¹ Экспертный канал «Полит.Ру» / [Электронный ресурс] / Режим доступа : <http://www.fedpress.ru/about.html>

³² Информационный канал «ВостокМедиа» / [Электронный ресурс] / Режим доступа : <http://vostokmedia.com>

³³ Источник: <http://vostokmedia.com/news.details.php?id=50546>

³⁴

социальному сиротству в образовательном пространстве. Преодолены межведомственные барьеры и социальные услуги начали оказываться на базе образовательных учреждений.

Каждую из этих школ смогут посещать 15 детей в возрасте от 7 до 14 лет из малоимущих семей, находящихся в сложной жизненной ситуации. Для этого вводится дополнительная ставка воспитателя, с детьми также будут работать социальные педагоги, психологи и руководители кружков.

В Хабаровске проводится конкурс "Чужих детей не бывает"³⁵. К участию в конкурсе "Чужих детей не бывает" приглашаются редакции СМИ, в том числе и детские, а также отдельные журналисты и внештатные авторы.

Задачи конкурса - последовательное и объективное отражение в СМИ работы служб, учреждений, организаций, предприятий и горожан по профилактике социального сиротства, распространение информации о позитивном опыте, поиске решений для предотвращения правонарушений среди несовершеннолетних, поощрение журналистов, пишущих на эти темы.

Критериями оценки журналистских работ являются творческий профессионализм авторов, воспитательная и общественная значимость материалов, актуальность, глубина и новизна темы, регулярность газетных публикаций, теле- и радиопередач.

Основными направлениями социальной работы в микрорайоне являются: предоставление гуманитарных услуг (социальные работники имеют три функциональные обязанности: облегчить процедуру получения социальных услуг, укреплять системы помощи в микрорайоне, развивать связи между неформальными и профессиональными структурами); организация, развитие и планирование общины (помогать создавать новые организации, защищать интересы микрорайона, улаживать конфликты, заниматься политической деятельностью, обеспечивать техническую экспертизу и консультирование); помощь в создании новых организаций микрорайона, защита интересов микрорайона; улаживание конфликтов между государственными институтами, частным бизнесом и организациями

³⁵ Источник: по материалам газеты ["Комсомольская правда" от 18 сентября 2008 г.](#)

микрорайона; политическая деятельность; обеспечение технической экспертизы.

В Хабаровске принято деление на округа, в которых расположены отделы управлений Администрации города, входящих в социальный Блок. Однако их работа является лишь удовлетворительной, т.е. преимущественно недостаточной. Главная причина этого – недостаток средств (финансовых, организационных, людских) и отсутствие однозначно трактуемой информации, дающей полное и достаточное представление о проблемах возникающих в социальной среде, формирующей ребенка как личность. Без этого не возможно создание эффективно действующего механизма социальной защиты детей, прежде всего из неблагополучных семей.

Таким образом, анализ деятельности Администрации города показал, что проводится активная работа по привлечению внимания и средств общественности к проблемам социально неблагополучного детства. На сегодня принят комплекс мер, главным образом, зафиксированный в программе «Социальная поддержка населения городского округа «город Хабаровск» на 2008 - 2010 года».

3 ПРОЕКТНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОЗДАНИЮ КОМПЛЕКСА МЕР СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕТЕЙ

3.1 Проблемы создания условий для социального обеспечения детей из неблагополучных семей

Основным показателем, принятым для определения семьи как неблагополучной является доход на члена семьи. В соответствии с нормативами, принятыми при расчете уровня жизни населения, определяют и примерный перечень семей, которые потенциально относятся к категории неблагополучных. Однако в связи с тем, что Госдума до сих пор не разработала и не утвердила минимальные государственные стандарты уровня жизни детей, коими должны руководствоваться в своей работе уполномоченные, а полномочия их ограничены действиями рекомендательного характера, - нельзя реально гарантировать права ребенка.

Социологи традиционно считают, что экономический показатель не является исчерпывающим доказательством того, что семья действительно неблагополучная. Успешные в финансовом плане семьи часто не в состоянии дать ребенку хорошее (т.е. социально приемлемое) воспитание по разным причинам, что также дает основания считать семью социально неблагополучной.

Отсутствия социальной инфраструктуры для детей служит проблемой для социализации ребенка.

Создание социальной инфраструктуры для детей наиболее целесообразно в соответствии с концепцией микрорайона именно в микрорайоне, т.е. данное положение справедливо рассматривать как утверждение о приоритетности социальной работы по месту жительства.

Одна из основных проблем связана с определением такого «микрорайона», его примерных границ и численности населения. Это особенно важно, т.к. к функциям микрорайона относятся: социальные

функции, социальные связи, структурно–организационные функции, экономические, политические функции.

Проблемы в сфере создания необходимых условий для обеспечения социальной защищенности детей, выражается и в том, что органы исполнительной власти при принятии решений по вопросам социально-экономического развития территории учитывают нормативы строительства объектов социальной инфраструктуры для детей, которые нормативы устанавливаются Правительством Российской Федерации и применяются с учетом региональных различий, традиций народов Российской Федерации, если иное не установлено законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации, что и создает трудности.

Органы местного самоуправления принимая решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося муниципальной собственностью, должны провести предварительную экспертную оценку уполномоченным органом местного самоуправления последствий принятого решения для обеспечения жизнедеятельности, образования, воспитания, развития, отдыха и оздоровления детей, для оказания им медицинской, лечебно-профилактической помощи, для социального обслуживания. В случае отсутствия экспертной оценки такое решение признается недействительным с момента его вынесения (в ред. Федерального закона от 21.12.2004 N 170-ФЗ)³⁶.

Если муниципальное учреждение, являющееся объектом социальной инфраструктуры для детей, сдает в аренду закрепленные за ним объекты собственности, заключению договора об аренде должна предшествовать проводимая учредителем экспертная оценка последствий такого договора для обеспечения образования, воспитания, развития, отдыха и оздоровления детей, оказания им медицинской, лечебно-профилактической помощи, социальной защиты и социального обслуживания детей. Договор аренды не может заключаться, если в результате экспертной оценки установлена

³⁶ Климантова, Г.И. Государственная семейная политика современной России : учебное пособие / Г. И. Климантова. - М. : Дашков, 2004. – 192с.

возможность ухудшения указанных условий. Договор аренды может быть признан недействительным по основаниям, установленным гражданским законодательством.

Порядок изменения назначения имущества, которое является муниципальной собственностью (земельные участки, здания, строения и сооружения, оборудование и иное имущество) и возникновение, обособление или приобретение которого связано с целями образования, воспитания, развития, отдыха и оздоровления детей, оказания им медицинской, лечебно-профилактической помощи, социальной защиты и социального обслуживания детей, устанавливается органами местного самоуправления при условии предварительного создания (приобретения, изменения назначения) имущества, достаточного для обеспечения указанных целей. (в ред. Федерального закона от 21.12.2004 N 170-ФЗ)

По состоянию на 1 января 2008 года на территории Российской Федерации зарегистрировано 3462 органа местного самоуправления, из которых 1617 (46,7%) имеют 1 специалиста по охране детства, 1110 (32,1%) – более одного специалиста, а 735 (21,2%) вообще не имеют в штате специалистов по охране детства и функции по опеке (попечительству) выполняют иные сотрудники муниципалитетов.³⁷

Основными проблемами в деятельности органов опеки и попечительства являются: отсутствие единых требований к осуществлению органами опеки и попечительства государственных функций по охране прав несовершеннолетних, в результате чего нарушаются права несовершеннолетних, нет механизмов привлечения специалистов органов опеки и попечительства к ответственности за ненадлежащее исполнение своих функций; отсутствие норм и правил по работе органов опеки и попечительства с детьми и семьями, попавшими в трудную жизненную ситуацию.

Таким образом, в сфере обеспечения социальной защищенности детей из неблагополучных семей существует немало проблем. Проблемы эти носят

³⁷ Информационный канал «ВостокМедиа» / [Электронный ресурс] / Режим доступа : <http://vostokmedia.com>

преимущественно организационный характер и связаны с повышенным вниманием законодателя к проблемам организации социальной работы по месту жительства.

3.2 Проект «дети – будущее страны»

Разработчик программы: Отдел по работе с детьми и молодежью Администрации г. Хабаровска

Резюме проекта

Анализ положения дел

В российской практике в соответствии с положениями №131-ФЗ формой осуществления самоуправления признается ТОС, базой которого становится, как правило, та область/ территория с материально-техническими объектами, которую сами жители рассматривают как некую социальную общность. Психология решения проблемы социальной защиты детей органично вплетается в процесс решения проблем ТОС. Практика таких МО как Новосибирск и Саратов показывает, что жители ТОС сами активно заинтересованы в проведении активного сценария социальной политики МО, поэтому использование ресурсов ТОС (преимущественно человеческих) для обеспечения защиты социальных прав ребенка оказывается логически верным.

Таким образом, ТОС – база проведения активной социальной политики МО. Кроме того, из опыта других МО РФ можно сделать вывод о том, что если деятельность тех или иных органов власти в решении социальных вопросов ТОС оказывается по мнению жителей явно недостаточной, то ТОС выступает в качестве контрольного звена, обеспечивая тем самым повышение эффективности деятельности органов МСУ, в частности – ответственных подразделений администрации МО.

Городской думой принято также положение о территориальном общественном самоуправлении (ТОС) в Хабаровске, в котором определены правовые и организационные основы ТОС, порядок регистрации устава ТОС. Отмечено, что территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания горожан: многоквартирном доме или одном из его подъездов, группе жилых домов, жилком микрорайоне. Границы территории устанавливаются городской думой по предложению горожан.

Конкретного указания на функции ТОС в данном положении нет, что делает

работу с ТОС по данному направлению весьма сложной. Поэтому необходимо принять специальный акт, дополняющий положения данного документа касаясь форм реализации социальной политики МО через ТОС. Для этого также целесообразно проведение конференции ТОС города Хабаровска, на которой следует обсудить сложившуюся ситуацию, проблемы и пути решения. Одним из направлений деятельности данной конференции должно стать обсуждение вопросов, связанных с обеспечением социальной защиты детей из неблагополучных семей.

В свою очередь для обеспечения эффективной коммуникации между ТОС и органами социальной защиты следует внести дополнения в положение об Управлении социальной защиты населения Администрации города Хабаровска. Согласование вопросов возникающих в процессе работы с ТОС возможно решить с помощью создания специального консультационного органа, работающего по принципу периодических встреч, проходящих в формате круглого стола, с определенной периодичностью (возможно ежемесячно) по договоренности между администрацией города и собранием ТОС города. Этот орган должен будет позволять на коллективной основе вырабатывать эффективные социально значимые решения. Безусловно, что это только повысит социальную активность населения, а кроме того, будет соответствовать принципу адресности оказания социальной помощи.

В целях выявления перспективных социальных технологий, обеспечивающих повышение эффективности деятельности учреждений социального обслуживания семьи и детей, расширение спектра социальных услуг и улучшение их качества, могут проводиться конкурсы на лучшие проекты по решению проблем семьи, женщин и детей.

Следует разработать специальные среднесрочные программы помощи (принятые к реализации в конкретных ТОС), ориентированные на стабилизацию семьи, восстановление ее функциональных связей, нормализацию отношений между супругами, между родителями и детьми, взаимоотношений всех указанных членов семьи с окружающими.

В качестве условий для более эффективной реализации этих программ сотрудниками управления социальной защиты населения должны проводиться

специальные циклы семинаров и тренингов с руководителями и активом ТОС.

Роль ответственных подразделений Администрации города будет заключаться в осуществлении методического сопровождения деятельности территориальных учреждений по профилю своей работы, разработке и анализе эффективности технологии работы с определенной категорией или по определенной проблематике, с условием реализации ее на базе ТОС.

Содержание проекта, предлагаемого автором, сводится к обоснованию необходимости и описанию возможных форм организации механизма супервизии со стороны ТОС в МО в сфере решения социальных проблем.

Новизна программы в том, что впервые на уровне «микрорайонов» (в специальном, социологическом, понимании этого термина) города предлагается создать комплексную, многоуровневую систему выявления детей, нуждающихся в социальной защите государства, позволяющая с минимальными финансовыми и кадровыми затратами выявлять на ранних стадиях развития ребенка существующие и потенциально возможные проблемы, вследствие которых он может стать клиентом социальных служб.

Требуемые ресурсы

Для реализации программы потребуется использовать уже имеющиеся помещения центров по работе с населением, что снизит материальные издержки.

Человеческие ресурсы

Потребуется привлечение дополнительных специалистов (их количество не постоянно, а зависит от особенностей технологии), работу которых будут курировать ответственные со стороны отдела по работе с детьми и молодежью и Управления.

Особенности технологии реализации программы

Супервизия - это наставничество, помогающее человеку развиваться профессионально. Данный вид деятельности востребован во всех помогающих профессиях: педагогика, социальная работа, психология, медицина и пр.

Все большее количество людей в обществе обращаются к специалистам в области психологического консультирования. Данный вид деятельности трудно поддается контролю, следовательно, можно предположить, что поход к специалисту в этой области может иметь как положительный, так и отрицательный (если не

сказать опасный) результат.

Специалист может иметь недостаточное, а то и никакого представления о скрытых мотивах выбора собственной профессии. Данная деятельность требует внимательного изучения самого себя. На сегодняшний день супервизия является очень важной формой сопровождения консультативного процесса.

Супервизия является основной формой обучения практическому консультированию. Существуют супервизии 3-х уровней:

К 1-ому уровню относятся обучающие супервизии, которые проводят опытные супервизоры в небольших (по 5 человек) группах, состоящих из студентов начинающих обучения. Задача этих супервизий состоит в освоении основных принципов психодинамического консультирования: следования за энергией клиента, умение присоединяться к клиенту, грамотное расспрашивание и создание безопасной доверительной атмосферы.

На 2-ом курсе, супервизорские группы можно отнести ко второму уровню обучения. Студенты расширяют знания о консультативной деятельности. Учитывая значимость личностных особенностей консультанта в процессе работы, студенты изучают собственный стиль, его возможности и ограничения. Расширяют знания технических форм работы и целесообразность применения той или иной техники в процессе работы. Учатся осознавать и использовать собственные аффективные реакции в процессе консультирования.

На 2-ом курсе студенты уже имеют опыт консультирования и задачами 2-ого уровня являются:

- освоение базового уровня консультативной деятельности;
- поиск наиболее эффективных техник и направлений в работе;
- грамотность в использовании техник;
- понимание возможностей и ограничения собственного стиля в работе;
- личная и профессиональная поддержка практикующих и начинающих

специалистов.

"Основы супервизорской работы" позволяют объединить уже имеющийся к этому моменту опыт с теоретическими знаниями по супервизии и консультированию, решить волнующие их вопросы, исследовать процессы, тормозящие их профессиональную деятельность, осуществлять совместный поиск наиболее эффективных форм работы. Данная форма работы создана, чтобы обеспечить более грамотную, экологичную работу психологов-консультантов.

Ожидаемый результат

Проект сочетает профилактическую направленность, выражающуюся в определении потенциальных проблем ребенка, и устанавливает уже проявившиеся, но не привлечшие внимания со стороны персонала учреждений образования и воспитания проблемы в социализации и развитии ребенка.

Риски. Возможны организационные риски – связаны с реорганизацией Администрации города, и политические – связаны с изменением законодательства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В курсовом проекте были рассмотрены проблемы обеспечения социальной защиты детей из неблагополучных семей в городе Хабаровске.

Основная идея проекта – создание института супервизии (по терминологии принятой в МО Самарской области) на базе ТОС.

Новизна программы в том, что впервые на уровне «микрорайонов» (в специальном, социологическом, понимании этого термина) города предлагается создать комплексную, многоуровневую систему выявления детей, нуждающихся в социальной защите государства, позволяющая с минимальными финансовыми и кадровыми затратами выявлять на ранних стадиях развития ребенка существующие и потенциально возможные проблемы, вследствие которых он может стать клиентом социальных служб.

Проект сочетает профилактическую направленность, выражающуюся в определении потенциальных проблем ребенка, и устанавливает уже проявившиеся, но не привлекавшие внимания со стороны персонала учреждений образования и воспитания проблемы в социализации и развитии ребенка.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года : офиц. текст. – М. : ИНФРА – М, 2002. – 32 с.
2. Конвенцией ООН о правах ребенка : офиц. текст. – М. : Герда, 2006. – 24 с.
3. Европейская хартия об участии молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровне (пересмотренной) (от 21 мая 2003 г.) / Правовой сервер КонсультантПлюс / [Электронный ресурс] / Режим доступа : www.consultant.ru
4. Семейный кодекс Российской Федерации : Вып 1 (74) 2005. - М. : ИНФРА-М, 2005. – 78 с.
5. О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений Федеральный закон от 28 июня 1995 г. N 98-ФЗ / Правовой сервер КонсультантПлюс / [Электронный ресурс] / Режим доступа : www.consultant.ru
6. Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации. Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. N 195-ФЗ / Правовой сервер КонсультантПлюс / [Электронный ресурс] / Режим доступа : www.consultant.ru
7. Об общественных объединениях. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. N 82-ФЗ / Правовой сервер КонсультантПлюс / [Электронный ресурс] / Режим доступа : www.consultant.ru
8. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации. Федеральный закон от 24 июня 1998 г. N124-ФЗ / Правовой сервер КонсультантПлюс / [Электронный ресурс] / Режим доступа : www.consultant.ru
9. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ / Правовой сервер КонсультантПлюс / [Электронный ресурс] / Режим доступа : www.consultant.ru
10. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ / Правовой сервер КонсультантПлюс / [Электронный ресурс] / Режим доступа : www.consultant.ru
11. Об Основных направлениях государственной семейной политики. Указ

Президента РФ от 14.05.1996 г. № 712 // Профессиональная библиотека социальной службы. - 2005. - № 2. - С.70-77.

12. Методические рекомендации по организации работы органов местного самоуправления в решении вопросов организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью от 30.05.06 г. Протокол совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Фрадкова М.Е. от 23 января 2006 г. N МФ-П16-1пр / Правовой сервер КонсультантПлюс / [Электронный ресурс] / Режим доступа : www.consultant.ru

13. Положения о территориальном общественном самоуправлении в городе Хабаровске. Утверждено решением хабаровской городской думы от 21.06.2005 № 97 / Правовой сервер КонсультантПлюс / [Электронный ресурс] / Режим доступа : www.consultant.ru

14. ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ГОРОДСКОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА "ГОРОД ХАБАРОВСК" НА 2008 - 2010 ГОДЫ". Утверждено решением хабаровской городской думы 27 ноября 2007 г. N 523 / Правовой сервер КонсультантПлюс / [Электронный ресурс] / Режим доступа : www.consultant.ru

15. Бадя, Т.П. Семья и брак в жизни современных молодых россиянок / Т. П. Бадя // Отечественный журнал социальной работы. - 2005. - № 4. - С.81-84.

16. Басик, В. П. Эволюция правового статуса личности и его отражение в российской правовой науке / В. П. Басик // Правоведение. - 2005. - № 1. - С. 21-35.

17. Басов, Н. Ф. История социальной работы : практикум / Н. Ф. Басов. - М. : Дашков и К, 2008. – 337 с.

18. Галаганов, В. П. Организация работы органов социального обеспечения : учеб. пособие / В. П. Галаганов. - 2-е изд., исправ. и доп. - М. : Академия, 2007. – 175 с. - (Среднее профессиональное образование).

19. Глазунова, Н.И. Система государственного управления : учебник / Н. И. Глазунова. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2004. – 551 с.

20. Государственное управление в России : учебник / под ред. А.Н. Марковой. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2002. – 333 с.

21. Дамаскин, О.В. Нравственное и правовое сознание как фактор

безопасности личности, общества и государства / О. В. Дамаскин // Современное право. - 2005. - №6.-С.18-22.

22. Ким, Е.В. Семейное право (актуальные проблемы курса) : учебное пособие. Ч.1 / Е. В. Ким. - Хабаровск : РИО ДВАГС, 2006. – 96 с.

23. Климантова, Г.И. Государственная семейная политика современной России : учебное пособие / Г. И. Климантова. - М. : Дашков, 2004. – 192с.

24. Ключев, А. В. Социология : учеб. пособие / А. В. Ключев, В. Г. Лукьянов, И. С. Урсу; под ред. А. В. Ключева. - СПб. : СЗАГС, 2007. – 574 с.

25. Кравчук, Н. В. Конвенция о правах ребенка ООН как инструмент защиты семейных прав ребенка в России / Н. В. Кравчук // Государство и право. - 2006. - № 4. - С. 48-53.

26. Панов, А. М. Деятельность служб социального патронажа семей и детей в России и за рубежом / А. М. Панов // Социальное обслуживание. - 2005. - № 1. - С. 59-84.

27. Постников, В.Г. Становление социального государства, его конституционно-правовые и политические характеристики / В. Г. Постников // Журнал рос. права. - 2005. - №1.-С.98-105.

28. Правоведение : учебник / под ред. О.Е. Кутафина. - 2-е изд., перераб и доп. - М. : Юристъ, 2005. – 408 с.

29. Широков, А. Н. Формы осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении / А. Н. Широков, С. Н. Юркова // Муниципальная власть. - 2006. - № 2. - С. 62-69.

30. Шугрина, Е. С. Формы и пределы вмешательства органов государственной власти в деятельности органов местного самоуправления / Е. С. Шугрина // Государственная власть и местное самоуправление. - 2006. - № 7. - С. 26-31.

31. Экспертный канал «Полит.Ру» / [Электронный ресурс] / Режим доступа : <http://www.fedpress.ru/about.html>

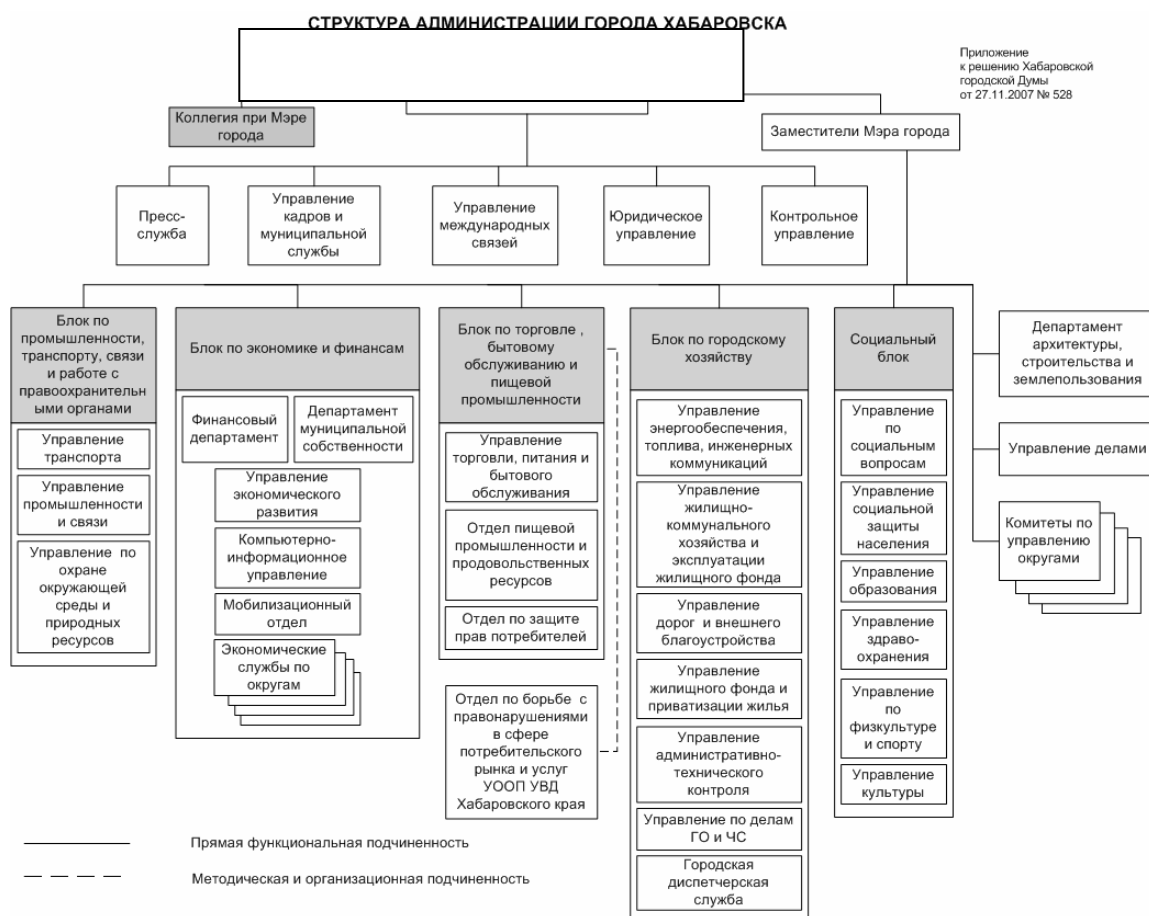
32. Информационный канал «ВостокМедиа» / [Электронный ресурс] / Режим доступа : <http://vostokmedia.com>

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А	Структура Администрации города Хабаровска (с 1 января 2008 года).....
--------------	---

Приложение А

Структура Администрации города Хабаровска (с 1 января 2008 года)³⁸



³⁸ Правовой сервер КонсультантПлюс / [Электронный ресурс] / Режим доступа : www.consultant.ru